



**Повышение правовой культуры избирателей, подготовка наблюдателей и иных участников избирательного процесса поставлены во главу угла деятельности Экспертно-консультативного центра, открытого на Ставрополье в рамках празднования 30-летия избирательной системы России.**

Центр открылся на площадке двух институтов гражданского общества – Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России и нотариальной палаты Ставрополья. Помимо членов Совета и Исполнительного комитета СРО АЮР участниками этого события стали представители органов краевой власти и местного самоуправления, федеральные эксперты, общественники, руководство избирательной комиссии Ставрополья, председатели избирательных комиссий субъектов РФ в СКФО. В числе гостей мероприятия – заместитель председателя Правительства Ставропольского края Илья Дроздов, первый заместитель председателя Думы СК Виктор Гончаров, ответственный секретарь Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, президент АНО «Центр прикладных исследований и программ» Александр Точенов, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» Александр Брод, член Президиума АЮР, член Общественной палаты РФ, исполнительный директор Ассоциации «Независимый общественный мониторинг», председатель Общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы» Алена Булгакова, член Общественной палаты РФ, член Общественной палаты СК, председатель регионального отделения ДОСААФ России Юрий Гришко, председатель избирательной комиссии СК Сергей Тарасов, заместитель главы администрации города Ставрополя Ангелина Диреганова и другие.

Как пояснил председатель Ставропольского регионального отделения АЮР, президент нотариальной палаты края, депутат Думы Ставропольского края, заслуженный юрист РФ Николай Кашурин, Ассоциация юристов России уже в 2012 году стояла у истоков организации независимого общественного контроля за реализацией избирательных прав, получив первый опыт такой работы в рамках проекта «Корпус наблюдателей «За чистые выборы» при проведении выборов Президента России. В дальнейшем юристы расширяли и укрепляли это направление.

## **Избирателей научат распознавать фейки**

Ставрополье было и остается в авангарде этой работы:

– Мы организуем работу общественной «горячей линии» связи с избирателями, участвуем в деятельности общественных штабов, Ситуационного центра, Центра видеонаблюдения, мониторинговых групп, в подготовке наблюдателей, – подчеркнул Николай Иванович, добавив, что открытый Экспертно-консультативный центр будет вести активную деятельность не только в подготовке ближайшего Единого дня голосования, но и в рамках подготовки к большой избирательной кампании по выборам Президента РФ в 2024 году, которая начнется уже в декабре текущего года.

На базе Центра, с учетом имеющегося опыта и экспертного ресурса, будет продолжено традиционное для юристов и экспертов Ставрополья направление деятельности по обучению наблюдателей. Также здесь готовы совместно с краевым избиркомом обучать и других участников избирательного процесса, в том числе членов участковых избирательных комиссий.

Еще один вектор работы Центра – повышение правовой культуры избирателей – позволит применить многолетний опыт юридического сообщества Ставрополья в сфере правового просвещения и повышения уровня правовой культуры жителей края. Это будет работа, направленная на конкретную целевую аудиторию, отметил Николай Кашурин:

– Мы не первый год являемся свидетелями широкомасштабной информационной войны против нашего государства и народа, интенсивность которой растет в геометрической прогрессии. Безусловно, одной из ее приоритетных целей есть и будет дискредитация выборов в нашей стране, в особенности предстоящих в 2024 году выборов Президента России. Количество фейков будет возрастать, и хотя работа по их опровержению ведется достаточно эффективно, однако результат контрфейковой деятельности никогда не станет близок к 100%, поскольку невозможно донести опровержение до всех, кто ранее подвергся воздействию той или иной искаженной информации. Будем

учить ставропольцев анализировать ее, использовать имеющиеся механизмы проверки на подлинность, фильтровать увиденное и услышанное, не доверяя всему подряд и не распространяя непроверенный, недостоверный контент.

Немаловажной в эпоху стремительного развития и включения в жизнь каждого человека социальных сетей и мессенджеров является необходимость повышения грамотности населения в сфере информтехнологий, чтобы жители края, например, могли с уверенностью распознать в переписке, которая ведется в той или иной группе, чат-ботов, выдающих себя за реальных людей, активно подтверждающих и тиражирующих фейковую информацию.

– Наша задача – научить сограждан не поддаваться на такие провокации, простыми и доступными способами проверять информацию и не дать себя обмануть, – отметил руководитель юридического сообщества края.

От имени Губернатора Ставрополя Владимира Владимировича участников мероприятия поприветствовал, выразив благодарность Ставропольскому региональному отделению Ассоциации юристов России за социально значимую инициативу, заместитель председателя Правительства Ставропольского края Илья Дроздов. Он помнит, как без малого десятилетие тому назад на Ставрополье проводилась первая учеба наблюдателей на выборах: в эту деятельность, прежде всего включались молодые юристы нашего края. Сейчас это уже квалифицированные специалисты, которым, безусловно, пригодилось знание избирательного права и процесса, а также опыт, полученный в работе на выборах.

– Региональное отделение Ассоциации юристов России является настоящей активной и неотъемлемой ячейкой гражданского общества. Не сбавляйте, темп вашей деятельности, это действительно очень нужно, – резюмировал Илья Юрьевич.

### Оценка через призму законодательства

О многолетнем опыте совместной работы, тесном и конструктивном сотрудничестве крайизбиркома и юридического сообщества Ставрополя рассказал председатель избирательной комиссии СК Сергей Тарасов:

– Участники избирательного процесса должны иметь достаточный багаж знаний, чтобы правильно оценивать ситуацию и все происходящее на выборах. Пул наблюдателей, которых в предыдущие годы готовила Общественная палата края с активным участием регионального Ассоциации юристов России, был компетентным и достаточным для объективной оценки процессов, происходящих на избирательных участках, именно через призму законодательства, а не через личное понимание.

Сергей Петрович сказал и о том, что среди наблюдателей немало молодежи. Подготовка таких наблюдателей влияет на формирование правовой культуры молодой смены, знающей, как должны проходить выборы, ответственно относящейся к избирательному процессу.

– В этой связи создание Центра сегодня это, по сути дела, лишь его документальное оформление, – считает председатель избиркома края. – Хотя не существовало такого наименования, фактически Центр был и проводил всегда большую работу: привлекались специалисты высокого уровня и по самым разным направлениям. Важно, чтобы эта деятельность продолжала структурироваться и развиваться, чтобы у всех участников избирательного процесса – от кандидатов, их доверенных лиц, до наблюдателей, представителей прессы и самих избирателей – были прочные знания, понимание правильности своих действий с точки зрения их осознанности, соответствия с законом. Кроме того, надо обязательно понимать, какая фейковая информация может появляться, уметь ее отслеживать и грамотно ей противостоять. Кстати, эффективной в этом отношении является организуемая юристами края «горячая линия», обращаясь на которую человек оперативно получает достаточно квалифицированную информацию и действует дальше уже с ее учетом. Структурирование всей этой работы в формате Центра очень своевременно и значимо.

О проведенном в этом же зале в 2020 году выездном заседании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека напомнил ответственный секретарь СПЧ, президент АНО «Центр прикладных исследований и программ» Александр Точенов.

– Мы здесь проводили площадку по организации общественного наблюдения за ходом голосования по внесению изменений в Конституцию Российской Федерации, – подчеркнул он, заметив, что в период пандемии у людей возникала масса вопросов по организации и ходу голосования. Благодаря, в том числе общественным наблюдателям и работе Ассоциации юристов России, отработали хорошо.

Как было отмечено, в СПЧ на протяжении многих лет действует мониторинговая рабочая группа по соблюдению избирательных прав граждан, и уже сейчас ею ведется мониторинг процессов подготовки к сентябрьскому Единому дню голосования, осуществляется контроль как за избирательными комиссиями, так и за организаторами общественного наблюдения.

– Создание Экспертно-консультативного центра для меня новая практика. Думаю, в нашей стране этого нет: пока, во всяком случае, не слышал о подобном, – констатировал федеральный эксперт. – В своей работе стараюсь находить хорошие практики в регионах для их дальнейшего распространения, эту взял на заметку.

Конкретизировал Александр Сергеевич и свое отношение к фейкам на выборах, подчеркнув: именно обучение позволит общественным наблюдателям противостоять обилию недостоверной информации, и кто, как не юристы, в силах организовать подобную учебу. Также он призвал с осторожностью оперировать таким термином, как «нарушение». Были приведены ситуации, когда недочеты в ходе выборов (например, отсутствие ручки в кабине для голосования) неизменно называются нарушениями, а ведь смысловая нагрузка этого понятия подразумевает куда более серьезную значимость того, что произошло, в отношении его истинного влияния на ход выборов:

– Кстати, в отметках на Карте «Независимого общественного мониторинга» нет понятия «нарушение», ведь определять это компетентны избирком либо суд. Поэтому изначально нечто произошедшее в избирательном процессе – это некий факт, который мы должны проверять, ибо стоит произнести: «Нарушение», как это массово тиражируется, а когда председатель комиссии скажет: «Мы разобрались, там нарушений не было», это, увы, проходит незаметно. Убежден: участникам общественного наблюдения надо не допускать создания фейков, источником появления которых являются они сами.

Александр Точенов поблагодарил руководителя юридического сообщества Ставрополя

за инициативу и пример по созданию Экспертно-консультативного центра, выразив уверенность в дальнейшем продуктивном сотрудничестве.

### **Запас прочности есть, но нужно его наращивать**

В онлайн-формате участвовал в мероприятии член СПЧ при Президенте РФ, председатель Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» Александр Брод. Он выразил мнение, что юридическое сообщество является одной из основных движущих сил России. Очень важно, что в Ставропольском крае на базе регионального отделения Ассоциации юристов России открылся такой Центр, в котором будет собран и в дальнейшем расширен опыт работы юристов и экспертного сообщества края в этом направлении.

– Мне понравилось, что за основу взято именно такое наименование: Экспертно-консультативный центр. То есть здесь, в том числе будут готовиться различные экспертные заключения, методические разработки с учетом местного опыта и опыта других регионов.

Если десятилетие назад понятие общественного контроля ставилось некоторыми под сомнение, то сейчас уже никто не сомневается необходимости и значимости проводимой в этом направлении работы и в том, что это словосочетание включает в себя как общественное наблюдение, так и проведение мониторинговой деятельности в избирательном процессе. При этом они не должны ограничиваться периодом голосования, временем для подсчета голосов и подведения итогов, а применяться куда шире и активнее.

– Здесь весьма существенна роль юридического сообщества, чтобы обязательно был эксперт, который разъяснит, вникнет в суть проблемы и путем комментариев, просвещения разъяснит, существует та или иная проблема, или она вымышлена, – отметил Александр Брод и поделился данными мониторинга Ассоциации НОМ о том, что, к сожалению, не все регионы направляют общественных наблюдателей на местные выборы. А ведь нужно неуклонно повышать мастерство, учиться, как реагировать на

возникающие проблемы, конфликты, работать с появляющимися фейками.

Чтобы общественные наблюдатели были компетентны, необходима их многоэтапная подготовка, требующая большого мастерства и умения от тех, кто проводит занятия. Существенным является повышение уровня подготовленности журналистов в знании выборной тематики, а также проработка механизмов их аккредитации, чтобы не создавалось лазейки для недобросовестных граждан, которые пытаются дискредитировать выборы, приходя на участок от имени того или иного СМИ.

– Мы всегда рады работать с представителями Ставропольского края и регионов Северо-Кавказского федерального округа, сообщая держать руку на пульсе, понимая, что выборы это сложный и порой непредсказуемый процесс, а с учетом сегодняшнего информационного и санкционного давления, различных провокаций, мы тем более не застрахованы от различных внезапностей. Нам как экспертам необходимо разъяснять гражданам происходящее с точки зрения правового и этического смысла, – подытожил Александр Брод.

Его мнение поддержала исполнительный директор Ассоциации НОМ, председатель Общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы» Алена Булгакова, выделив основную линию прозвучавших выступлений: это разговор про то, что надо ориентироваться на российского избирателя и наблюдателя.

– Не секрет, что политика двойных стандартов давно стала официальной на Западе, и мы уже к этому привыкли. Правила, которые сегодня пишутся с точки зрения международных стандартов, не учитывают интересов России. Нам пора равняться на российские стандарты того, как мы работаем, как организуем процесс, ведь важно, что мы не разделяем наблюдателей на своих и не своих, открыто взаимодействуем с международными наблюдателями и экспертами: эта система, как и проект Ассоциации НОМ существуют с 2017 года.

Как подчеркнула Алена Валерьевна, в декабре стартует кампания по подготовке к президентским выборам, однако уже сегодня Россия живет в условиях информационной войны, когда идет атака и на избирательную систему, и на отдельные процессы в обществе. В этой борьбе коллективным Западом будут использованы новые инструменты и методы.

– Я бы назвала три ключевых аспекта, по которым возможны удары: это явка на выборы, их результат и конкуренция. Возможны взломы и хакерские атаки, как одна из линий поведения наших оппонентов. Запас прочности есть, но нужно его наращивать, поэтому мы трезво размышляем в этом направлении и надеемся на совместное сотрудничество и поддержку. Выбор нашего избирателя должен быть открытым, честным и в рамках законодательства Российской Федерации, – резюмировала Алена Булгакова.

### Подготовка наблюдателей помогает защитить результаты выборов

Многолетнее сотрудничество объединяет юристов Ставрополя и региональное отделение общественно-государственной просветительской организации Российского общества «Знание». Что впереди – мыслями об этом поделилась руководитель отделения Валентина Братусина.

– Проводя в обществе «Знание» просветительскую работу, лекции, конференции мы делаем упор на работу с молодежью, – подчеркнула она. – Сейчас очень существенно, чтобы наше молодое поколение имело высокую гражданскую активность, осознанно участвовало в выборах, понимало, как на практике применимы нормы законодательства. Наша смена должна чувствовать свою причастность к судьбе нашей страны, и то, что в крае появляется возможность усилить эту работу на площадке Экспертно-консультационного центра, будет способствовать системной и результативной деятельности.

Валентина Алексеевна рассказала о планах регионального отделения «РОЗ» расширять работу по повышению правовой грамотности населения в сотрудничестве с Полпредством Президента РФ в СКФО, на базе которого открыт Центр отделения. Продолжается активное сотрудничество со Ставропольским региональным отделением АЮР. С юристами края объединяет немало совместных проектов, ставших за десятилетие взаимодействия традиционными. Впереди – мероприятия и с участием лекторского актива Ставропольского края и приглашением лекторов всероссийского уровня.

Своевременность открытия на Ставрополье Экспертно-консультационного центра подчеркнула председатель избирательной комиссии Карачаево-Черкесской Республики Лариса Абазалиева. Ей не понаслышке известна та большая и тяжелая работа, которую выполняют участковые комиссии, территориальные комиссии, избирательные комиссии субъектов: все бессонные ночи, потраченные силы, нервы, время, взаимодействие с органами исполнительной власти, муниципалитетами... Однако это может нивелироваться, если нет системы защиты результатов самого процесса.

– В этом плане обучение общественных наблюдателей и их дальнейшая работа – очень значимое серьезное направление, которое помогает защитить результаты выборов, дать ту настоящую информацию избирателям, гражданам нашей страны, которая не будет ангажирована какими-то политическими силами или финансовыми группировками, – отметила она. – Опыт показывает, что профессионализм общественных наблюдателей растет год от года, и надо продолжать эту деятельность.

Неспроста открытый Центр назван экспертно-консультативным, ведь во время подготовки к выборам 2023 и 2024 года и самих выборов будет много экспертной работы, убежден член Совета и Исполнительного комитета СПО АЮР, директор Ставропольского филиала РАНХиГС при Президенте РФ, доктор политических наук, профессор Юрий Васильев. Эта работа знакома ему не понаслышке. К примеру, в 2021 году Юрий Владимирович как эксперт участвовал в серии «круглых столов», конференций, дискуссий по выборной тематике, а также в работе Ситуационного центра и Штаба по общественному наблюдению.

– Сама жизнь и практика избирательного процесса будут предлагать нам массу проблем и задач, и эксперты регионального отделения АЮР должны будут применить все свое мастерство для того, чтобы очень правильно оценить исходные позиции, дать правильную, верную, адекватную юридическую оценку происходящему, – подчеркнул он. – Также кроме экспертной работы будет много работы консультативной, которая включает в себе также организацию процесса обучения наблюдателей, правового просвещения избирателей, чтобы человек шел на выборы спокойным и уверенным.

Также в ходе дискуссии были обсуждены вопросы подготовки председателей УИК в области психологической адаптации и готовности не растеряться, верно повести себя в ситуации, когда поведение граждан, присутствующих на участке, выходит из под контроля.

Член Совета Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России, председатель Невинномысского местного отделения СРО АЮР, директор юридической фирмы «Эксперт», заместитель председателя комитета Думы Ставропольского края по законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению Владимир Шевченко поделился опытом работы в области юридического сопровождения избирательного процесса и напомнил об истории становления и развития в нашей стране института общественного наблюдения, подчеркнув: налицо балансировка процессов, происходящих в избирательной системе России, и это напрямую отражается на ходе выборов, их законности, прозрачности и чистоте.

Завершилось открытие Центра вручением удостоверений Ассоциации юристов России члену Совета СРО АЮР Ангелине Дирегановой и члену Совета премии «Юрист года» Надежде Гладских.

Елена Гончарова









