



Два дня подряд конференц-зал пятигорской гостиницы «Бештау» был переполнен. В нем – представители различных общественных организаций: профсоюза работников образования, советов ветеранов и совета женщин, Российского союза молодежи и многих других. Порядка 600 человек приехали из разных городов и районов Ставрополя: вот Андроповский, Левокумский, Предгорный, Буденновский, Курский, Степновский районы, а вот города – Кисловодск, Ессентуки, Пятигорск, Железноводск, Минераловодский, Георгиевский, Кировский, Нефтекумский, Советский городские округа...

Людей в зале объединяет не возраст или профессия, а гражданская миссия. Все они – общественные наблюдатели, которые приехали учиться. Пройдет немногим более двух недель, и 8 сентября в день выборов Губернатора Ставропольского края они выйдут на избирательные участки, чтобы достойно и ответственно исполнить свои обязанности.

Организаторы этого обучения общественных наблюдателей в формате образовательной площадки – Общественная палата Ставропольского края совместно с краевой избирательной комиссией и Центром образовательных инноваций – постарались сделать учебу содержательной и полноценной, понятным для каждого языком рассказать о роли, функциях, правах и обязанностях общественных наблюдателей.

Активное участие в работе пятигорской площадки, которая прошла под руководством председателя ОП СК, заслуженного юриста РФ Николая Кашурина, приняли заместитель председателя избирательной комиссии Ставропольского края Степан Липиров, секретарь краевого избиркома Ольга Мальцева и руководитель Центра избирательного права и процесса Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России, доцент кафедры конституционного и международного права Юридического института Северо-Кавказского федерального университета, кандидат юридических наук Дмитрий Белявский.

Как подчеркнул Николай Кашурин, такие обучающие встречи должны проходить неторопливо, ведь объем знаний, который получают их участники, достаточно обширен, и при этом важно не упустить из виду ни одной детали, ни одного момента: наблюдатель должен, опираясь на полученные знания, уверенно применять их на практике.

Николай Иванович назвал это мероприятие важным элементом в процессе подготовки политически независимых и неангажированных наблюдателей, которые выйдут на избирательные участки в день выборов главы Ставрополя.

– Организация таких образовательных площадок есть не что иное, как реализация плана совместных действий Общественной палаты и избиркома края в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии, – подчеркнул он. – Сегодня мы находимся в самой активной фазе подготовки к мониторингу реализации избирательных прав граждан при проведении выборов Губернатора Ставрополя. Уже сформированы списки общественных наблюдателей по муниципальным образованиям, определены районные и городские координаторы этого направления деятельности. В день голосования на все избирательные участки края выйдет 2 557 общественных наблюдателей и будет работать 33 координатора. Их обучение проходит в несколько этапов, одним из которых стала работа образовательной площадки в Пятигорске. Аналогичная двухдневная площадка пройдет в Ставрополе и соберет наблюдателей из остальных территорий края.

На протяжении без малого шести лет с момента создания Общественная палата Ставропольского края одним из приоритетных направлений работы считает деятельность по общественному контролю за реализацией избирательных прав граждан.

В тесном сотрудничестве и взаимодействии со Ставропольским региональным отделением Ассоциации юристов России за это время общественниками региона было организовано 7 «горячих линий», на которые в общей сложности поступило и было полностью отработано 475 обращений жителей по различным вопросам.

Системной за эти годы стала и работа по подготовке и обучению общественных наблюдателей на выборах, основоположником которой с 2012 года являлось Ставропольское региональное отделение АЮР. Впервые независимые и политически неангажированные наблюдатели Ассоциации юристов России в Ставропольском крае,

вышли на избирательные участки при проведении выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года. С тех пор наблюдатели принимали самое активное участие во всех значимых избирательных кампаниях, которых за этот период было восемь. При этом с 2014 года данное направление деятельности реализуется совместно с Общественной палатой Ставропольского края.

Значимой вехой в этой работе стали выборы Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года, когда впервые в истории России был успешно апробирован институт общественных наблюдателей. Тогда на все 1 294 избирательных участка в Ставропольском крае вышло 4 170 общественных наблюдателей. Для координации работы по общественному наблюдению на выборах в этот день работали 35 координаторов ОП СК. Все наблюдатели и координаторы прошли соответствующее обучение и инструктаж.

Как было отмечено руководителем ОП СК в ходе мероприятия, с учетом положительного опыта работы института общественных наблюдателей на президентских выборах, законодатель закрепил право Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат соответствующего субъекта Российской Федерации назначать наблюдателей при проведении выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Были внесены изменения и в избирательное законодательство Ставропольского края, согласно которым Общественная палата Российской Федерации и Общественная палата Ставропольского края наделены полномочиями по назначению наблюдателей при проведении всех видов региональных и муниципальных выборов. В этом отношении выборы главы региона являются еще одним стартом для института общественных наблюдателей края.

Значимость участия в выборах именно общественных наблюдателей особо выделил в своем выступлении заместитель председателя избирательной комиссии Ставропольского края Степан Липиров. Он сказал, что очень важно хорошо дисциплинировать всех участников этого процесса, работать слаженно и системно:

– Наши цели и задачи едины, – заметил он. – Главная из них – обеспечить честные и прозрачные выборы. Как показала практика вашей работы на президентских выборах 2018 года, общественные наблюдатели – это надежная опора в обеспечении законности и объективности выборов. С их помощью день голосования был спокойным, не было серьезных нарушений и тем более каких-то неприятных инцидентов.

Об особенностях этой избирательной кампании рассказала секретарь краевого избиркома Ольга Мальцева. Также она разобрала типичные нарушения на выборах, привела в пример стандартные правомерные ситуации, которые могут выдаваться за нарушения. Выступление Ольги Александровны вызвало много вопросов и даже некое волнение в зале. Те участники учебы, для которых эта встреча явилась первым шагом в общественное наблюдение, стало ясно, насколько серьезна и велика ответственность, которая ложится на них.

Детализировали все: во сколько лучше прийти на избирательный участок, где занять место для наблюдения, как себя вести в случае возникновения конфликтной ситуации на участке, тех или иных нарушений в ходе выборов, как осуществляется выездное голосование, как проводится подсчет голосов и как себя вести в этот момент? Ольга Мальцева ответила на каждый вопрос и подытожила:

– Вы – помощники на выборах. От вашей уверенности и спокойствия, собранности и точности в действиях зависит очень многое.

Она обратила внимание, что у каждого в зале есть выданные при регистрации материалы, в числе которых – памятка общественного наблюдателя, где собраны и адаптированы для простоты понимания все необходимые сведения для того, чтобы изучить их и применить, придя на участок.

Солидарен с Ольгой Александровной был и руководитель Центра избирательного права и процесса Ставропольского регионального отделения Ассоциации юристов России Дмитрий Белявский, выступление которого касалось законодательных основ института общественных наблюдателей. Он помог участникам разобраться в понятийном аппарате, обратил внимание на правовой статус наблюдателей и, в связи с этим, на цели и задачи этой категории участников избирательного процесса.

– Задача общественного наблюдателя – в налаживании конструктивного взаимодействия избирателей с участковой комиссией, – резюмировал он и рассказал о правильности оформления документов, подтверждающих статус общественного наблюдателя, о правах наблюдателей и о тех нарушениях, которые наблюдатель не должен допускать.

Организационные вопросы взаимодействия наблюдателей, координаторов и ситуационного центра Общественной палаты были подняты в выступлении помощника председателя ОП СК Антона Бекетова.

– На протяжении всего дня выборов нам нужна объективная информация о том, как он проходит на вашем избирательном участке, – подчеркнул Антон Андреевич, еще раз обратив внимание зала на то, что в день выборов будут работать общественная «горячая линия» и ситуационный центр, куда могут поступать обращения граждан. Наблюдатель должен владеть всей необходимой объективной информацией и быть готовым поделиться ей. Также он пояснил, что уже проведено обучение координаторов, которые будут курировать города и районы и придут на помощь общественным наблюдателям в любой ситуации.

Надо сказать об особенной – дружеской и доверительной, но при этом рабочей атмосфере этой учебы. В заключение мероприятия обсудили Кодекс этики общественных наблюдателей, который также вошел в памятку наблюдателя.

– Что важно общественному наблюдателю? – завершил встречу Николай Кашурин. – Быть эталоном для других, не нарушить законодательство и соблюсти баланс во взаимодействии участников избирательного процесса. Институт общественных наблюдателей – это гарант объективности, беспристрастности и неангажированности, с участием которого выборы выходят на более высокий уровень в их прозрачности и чистоте.

Сертификаты о прохождении обучения были выданы каждому участнику этой учебы. Что чувствовали новоиспеченные наблюдатели?

– Я наблюдатель без стажа, – улыбается член профсоюза работников образования Александра Евтушенко из Ессентуков. – В этом качестве впервые участвую в выборах. Конечно, волнение присутствует, ощущаю огромную ответственность. Я ознакомилась с памяткой общественного наблюдателя, получила много важной информации во время этого семинара, и теперь чувствую себя намного увереннее, а до дня выборов еще есть время усвоить всю полученную информацию, так что все будет хорошо, я постараюсь.

Также впервые будет наблюдать на выборах Юлия Галушко из села Русского Курского района:

– Я пришла, совсем ничего не зная об этом, заблуждаясь, думала, например, что общественный наблюдатель должен, видя какое-либо нарушение, вмешаться и самостоятельно пресечь его, опасалась, что надо будет проявлять себя как-то жестко. А теперь я поняла: наблюдатель на выборах наблюдает и сигнализирует, и делает все строго в рамках закона. Мне это по душе и поэтому настрой самый позитивный.

А вот Елена Данилина из поселка Плаксейка Буденновского района опытный наблюдатель: на выборах в этом качестве не первый год. И хотя она многое знает, говорит, что в очередной раз пришла на учебу с удовольствием, ведь знаний много не бывает, всегда возникают вопросы, ответы на которые лучше знать до дня выборов:

– Я хочу поддержать тех, кто будет пробовать себя в общественном наблюдении впервые, – отмечает она. – Присутствие общественных наблюдателей на избирательных участках само по себе уже является залогом законности и спокойного хода выборов. У меня с этой работой связаны только положительные воспоминания. Так что, если в жизни так сложится, рекомендую всем попробовать себя в этой сфере, а землякам идти на выборы, не оставаться в стороне, участвовать в судьбе своей страны.

Елена Гончарова













